



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Tilsynsrapport

Kommunens plikt til å sikre at barn med nedsattfunksjonsevne får et egnet individuelt tilrettelagt barnehagetilbud

Øvre Eiker kommune



Sammendrag

Statsforvalteren gjennomfører tilsyn med Øvre Eiker kommune. Temaet er kommunens plikt til å sikre at barn med nedsatt funksjonsevne får et egnet individuelt tilrettelagt barnehage tilbud, jf. barnehageloven § 37.

Det overordnede formålet med tilsynet er å kontrollere om kommunen oppfyller regelverket, og gjennom dette bidra til at barn får oppfylt sine rettigheter til individuell tilrettelegging i barnehagen.

Vi har i tilsynet fått oversendt 10 vedtak hvor kommunen innvilger tilrettelegging etter barnehageloven § 37. Vi har ikke mottatt noen vedtak hvor kommunen gir avslag. Vi ser av dokumentasjonen at kommunen fatter vedtak om individuell tilrettelegging hvor kommunen tar stilling til om barnet har en nedsatt funksjonsevne. Kommunen beskriver hvilket behov barnet har for tilrettelegging i barnehagen. Vi ser imidlertid ikke at kommunen vurderer eller tar stilling til om barnets behov kan ivaretas innenfor det ordinære barnehage tilbudet.

Øvre Eiker kommune mottok en foreløpig tilsynsrapport og har ikke hatt noen innspill til den. Vi fatter nå vedtak med pålegg om retting. Se nærmere om hva dette pålegget innebærer under rapportens punkt 3.

Kommunen har rettefrist til **15.12.2026**.

Innholdsfortegnelse

Sammendrag	2
Innholdsfortegnelse.....	3
1 Innledning	4
1.1 Kort om Øvre Eiker kommune	4
1.2 Tema for tilsynet.....	4
1.3 Om gjennomføringen av tilsynet.....	4
2 Kommunens vedtak om tilrettelegging i barnehagen	5
2.1 Tar kommunen stilling til hvilken tilrettelegging som er egnet for at barnet skal kunne nyttiggjøre seg av barnehagetilbudet på lik linje med andre barn.....	5
2.1.1 Rettslig krav.....	5
2.1.2 Våre observasjoner, vurderinger og konklusjoner	5
3 Pålegg om retting	6
4 Oppfølging av påleggene	6
5 Kommunen har rett til å klage	6
6 Dokumenter	8

1 Innledning

Statsforvalteren fører tilsyn med kommuner som barnehagemyndighet,¹ der vi kontrollerer om barnehageloven med forskrifter blir oppfylt. Dersom barnehagemyndigheten ikke følger regelverket, kan vi pålegge retting.

Våre tilsyn er offentlig myndighetsutøvelse, og vi skal derfor gjennomføre tilsynet i samsvar med reglene i forvaltningsretten og offentlighetsloven. Fordi vi behandler personopplysninger i tilsynet, gjelder også bestemmelsene i personopplysningsloven.²³

1.1 Kort om Øvre Eiker kommune

Øvre Eiker kommune har 16 barnehager, hvorav 11 er private og 5 er kommunale. Ifølge BASIL rapportering per 15.12.2025 har kommunen 21 barn med vedtak om individuell tilrettelegging.

1.2 Tema for tilsynet

Temaet for dette tilsynet er kommunens plikt til å sikre at barn med nedsatt funksjonsevne får et egnet individuelt tilrettelagt barnehagetilbud, jf. barnehageloven § 37.

Under dette temaet kontrollerer vi:

1. Kommunens vedtak om individuell tilrettelegging.

Vi har ikke sett på hvordan kommunen oppfyller andre krav i regelverket.

Formålet med tilsynet er å kontrollere om kommunen oppfyller kravene i regelverket knyttet til kommunens ansvar som barnehagemyndighet, og slik bidra til økt rettssikkerhet for barn i barnehagen.

1.3 Om gjennomføringen av tilsynet

Statsforvalteren sendte tilsynsbrev 23.01.2026 til kommunen. Vi har undersøkt kommunens plikt til å sikre at barn med nedsatt funksjonsevne får et egnet individuelt tilrettelagt barnehagetilbud, jf. barnehageloven § 37. Vi har i tråd med våre risikovurderinger avgrenset tilsynet til å omhandle kommunens vedtak om individuell tilrettelegging i barnehagen.

For å undersøke kommunens vedtak, har vi bedt om kommunens vedtak om individuell tilrettelegging og relevant dokumentasjon. Våre vurderinger og konklusjoner er basert på opplysninger vi har fått fra den ovenfornevnte informasjonen. Vi sendte foreløpig tilsynsrapport til kommunen 10.04.2026. Kommunen har ikke hatt noen innspill på den foreløpige rapporten. Vi fatter nå vedtak med pålegg om retting gjennom denne rapporten.

¹ Jf. barnehageloven § 54, og kommuneloven kapittel 30

² Se barnehageloven § 54, jf. personvernforordningen art. 5 nr. 1 bokstav c, jf. personopplysningsloven § 1.

³ [Les mer om vår behandling av personopplysninger i tilsyn på Udirs nettside.](#)

2 Kommunens vedtak om tilrettelegging i barnehagen

2.1 Tar kommunen stilling til hvilken tilrettelegging som er egnet for at barnet skal kunne nyttiggjøre seg av barnehagetilbudet på lik linje med andre barn

2.1.1 Rettslig krav

I vedtaket skal dere ta stilling til om barnet har nedsatt funksjonsevne, og om den nedsatte funksjonsevnen gjør at barnet ikke kan delta i barnehagen på lik linje med andre barn, jf. barnehageloven § 37, jf. forvaltningsloven §§ 24 og 25 og barnekonvensjonen artikkel 3. Dette innebærer en konkret og individuell vurdering av barnehagetilbudet, barnets funksjonsevne og tilpasningsbehov, og hvordan barnehagetilbudet kan tilrettelegges for å avhjelpe barnets behov. Det skal fremgå av vedtaket hvilken tilrettelegging som gis og varigheten og omfanget av tiltaket.

2.1.2 Våre observasjoner, vurderinger og konklusjoner

I åpningsbrevet til kommunen, ba vi om de ti siste vedtakene kommunen har fattet som ikke har vært klagesaksbehandlet hos oss.

Vi har mottatt ti enkeltvedtak fra kommunen der barna får innvilget individuell tilrettelegging. Vedtakene inneholder en beskrivelse av barnets utfordringer og kommunen har skrevet omfanget av tilrettelegging i form av årstimer og uketimer. Kommunen har tatt stilling til om barnet har en nedsatt funksjonsevne som utløser retten til individuell tilrettelegging. Vi ser også at kommunen har en konkret beskrivelse av hvilket behov barnet har for tilrettelegging og hva tilretteleggingen skal være. Vi ser imidlertid at det i samtlige vedtak mangler en beskrivelse av hva som skal tilrettelegges innenfor det ordinære barnehagetilbudet.

Forvaltningsloven stiller krav til innhold i og begrunnelse for enkeltvedtak, slik at mottaker skal forstå omfanget og innholdet i vedtaket.⁴ Det innebærer at vedtak om individuell tilrettelegging må inneholde en konkret og individuell vurdering av barnehagetilbudet, barnets funksjonsevne og tilpasningsbehov, og hvordan barnehagetilbudet kan tilrettelegges for å avhjelpe barnets behov. For å kunne ta konkret stilling til hvilket behov for tilrettelegging barnet har, må kommunen vurdere barnehagetilbudet individuelt og konkret. I mange av vedtakene har barna fått innvilget tilrettelegging og spesialpedagogisk hjelp store deler av dagen, som gjør at det ikke er så mange timer igjen som barnehagen skal tilrettelegge for. Det vil likevel være et behov for en vurdering av det ordinære barnehagetilbudet for at kommunen skal kunne ta stilling til hvilket tilretteleggingsbehov barnet har i barnehagen. Når kommunen ikke tar stilling til hvordan eller om barnehagen klarer å tilrettelegge for barnet, kan det ha en innvirkning på vedtaket. Det er vår vurdering at vedtakene i hovedsak ikke er konkrete og tydelige nok når det gjelder angivelse og begrunnelse for hva som blir ivaretatt innenfor det ordinære barnehagetilbudet.

Som følge av det ovennevnte er det vår vurdering at de nevnte vedtakene ikke inneholder en tilstrekkelig konkret vurdering og angivelse av hva tilretteleggingen skal inneholde for at den skal være egnet for det enkelte barn.

⁴Jf. forvaltningsloven §§ 24 og 25

konklusjon

Øvre Eiker kommune tar ikke konkret stilling til hvilken tilrettelegging som er egnet for at barnet skal kunne nyttiggjøre seg av barnehagetilbudet på lik linje med andre barn.

3 Pålegg om retting

Statsforvalteren har konkludert med at kommunen ikke overholder regelverket på alle områder. Vi pålegger kommunen å rette opp følgende:⁵

Kommunen må sikre at barn med nedsatt funksjonsevne får et egnet individuelt tilrettelagt barnehagetilbud.⁶

Pålegget innebærer at Øvre Eiker kommune må:

Gjøre en konkret og individuell vurdering av barnehagetilbudet og hvordan barnehagetilbudet kan tilrettelegges for å avhjelpe barnets behov.

4 Oppfølging av påleggene

Kommunen skal umiddelbart iverksette tiltak for å rette brudd på regelverket. Kommunen skal redegjøre for hvilke tiltak de har iverksatt og erklære at retting er gjennomført. Frist for retting er 15.12.2026. Vi avslutter tilsynet når kommunen har sannsynliggjort at regelverksbruddene er rettet.

5 Kommunen har rett til å klage

Tilsynsrapporten er et enkeltvedtak.⁷ Kommunen kan klage på enkeltvedtaket.

Hvis kommunen klager, må det gjøres innen tre uker. Fristen gjelder fra beskjed om brevet har kommet frem til kommunen.⁸ Kommunen sender klagen til oss. Vi har muligheten til å omgjøre vedtaket. Hvis vi ikke er enig med kommunen, sender vi klagen til Utdanningsdirektoratet som avgjør saken.

Kommunen kan be om at vi ikke setter i verk vedtaket før klagefristen er ute, eller klagen er endelig avgjort av Utdanningsdirektoratet.⁹

Kommunen er part i saken og har rett til innsyn i sakens dokumenter.¹⁰

⁵ Se. kommuneloven § 30-4, jf. opplæringsloven § 29-2, jf. barnehageloven § 54

⁶ Jf. barnehageloven § 37

⁷ Jf. forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b

⁸ Jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29

⁹ Jf. forvaltningsloven § 42

¹⁰ Jf. forvaltningsloven § 18

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Oslo, 12.05.2026

Xenia Pløger Grube
Seniorrådgiver
Tilsynsleder

Marie Bakke
seniorrådgiver

6 Dokumenter

Følgende dokumenter er lagt til grunn for tilsynet:

- Delegeringsreglement
- Organisasjonskart fra 1.1.26
- MAL - Meldeskjema om behov for individuell tilrettelegging - §37
- Rutine for meldinger om behov for et individuelt tilrettelagt barnehagetilbud, jf. barnehageloven § 37
- MAL - Evaluering av tilrettelegging § 37
- MAL - Pedagogisk rapport
- 10 vedtak med tilhørende dokumenter

STATSFORVALTEREN I ØSTFOLD, BUSKERUD, OSLO OG AKERSHUS

Postboks 325, 1502 Moss | sfospost@statsforvalteren.no | www.statsforvalteren.no/os

