



Statsforvalteren i Oslo og Viken

Tilsynsrapport

Kommunen sitt ansvar som barnehagemyndighet

Hole kommune





Sammendrag

Vi gjennomfører tilsyn med Hole kommune. Temaet for tilsynet er barnehagemyndighetens plikt til å påse at barnehagene drives i samsvar med gjeldende regelverk.¹

Det overordnede formålet med tilsynet er å kontrollere om kommunen oppfyller kravene i regelverket, og da med spesielt fokus på risikovurderingene til barnehagemyndigheten som utgangspunkt for valg av virkemidlene veiledning og tilsyn.

I tilsynet har vi vurdert at barnehagemyndigheten har tilstrekkelig informasjon og kunnskap om hvordan barnehageeierne oppfyller sine plikter etter barnehageloven. Videre har vi vurdert at barnehagemyndigheten ikke har oversikt over eierpliktene i barnehageloven.

I tillegg er det vår vurdering at barnehagemyndigheten ikke har sannsynliggjort hvordan informasjonen og kunnskapen om hvordan barnehageeierne oppfyller sine plikter, blir brukt til å gjøre risikovurderinger for å vurdere behovet for veiledning og tilsyn. Av den grunn finner vi det heller ikke sannsynliggjort at risikovurderingene er basert på oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven, eller at barnehagemyndigheten gjennomfører veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger.

Regelverksbrudd

Hole kommune mottok en foreløpig tilsynsrapport og har uttalt seg innen fristen.

Vi har ikke gjort noen endringer i rapporten etter uttalelsen til kommunen.

Vi har i denne rapporten konkludert med regelverksbrudd. Vi fatter nå vedtak med pålegg om retting. Det er gitt ett pålegg om retting og 4 korreksjonspunkter. Nærmere om hva dette pålegget innebærer kommer fram under rapportens punkt 3.

Kommunen har rettefrist til **31. mai 2024**.

¹ Jf. barnehageloven § 10 første og femte ledd og § 53.



Innholdsfortegnelse

Sammendrag	2
1 Innledning	4
1.1 Kort om Hole kommune	4
1.2 Tema for tilsynet	4
1.3 Om gjennomføringen av tilsynet	5
2 Kommunen som barnehagemyndighet.....	6
2.1 Risikovurderinger	6
2.1.1 Har barnehagemyndigheten oversikt over barnehageeiers plikter etter barnehageloven?	6
2.1.2 Har barnehagemyndigheten tilstrekkelig kunnskap om hvordan alle barnehageeierne oppfyller sine plikter etter barnehageloven?	7
2.1.3 Bruker barnehagemyndigheten denne kunnskapen til å gjøre risikovurderinger for å vurdere behov for veiledning og tilsyn?	8
2.1.4 Er barnehagemyndighetens risikovurderinger basert på oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven?	10
2.1.5 Gjennomfører barnehagemyndigheten veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger?	10
3 Statsforvalterens reaksjoner	12
3.1 Pålegg om retting	12
3.2 Oppfølging av pålegget	12
4 Kommunen kan gi tilbakemelding på rapporten.....	12



1 Innledning

Statsforvalteren fører tilsyn med kommunen som barnehagemyndighet, jf. barnehageloven § 54. Reglene for statlig tilsyn er hjemlet i kommuneloven kapittel 30.

I tilsyn kontrollerer vi om barnehagemyndigheten oppfyller barnehageloven med forskrifter.

Dersom barnehagemyndigheten ikke følger regelverket, kan vi pålegge retting.

Våre tilsyn er offentlig myndighetsutøvelse, noe som innebærer at vi skal gjennomføre tilsynet i samsvar med reglene i forvaltningsretten og offentlighetsloven. I tilsynet behandler vi personopplysninger. Les mer om vår behandling av personopplysninger på [www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/](http://www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/tilsyn/).

1.1 Kort om Hole kommune

Hole kommune har åtte barnehager, hvorav seks er kommunale og to er private barnehager.

Organisasjonskartet til Hole kommune viser at ledelsen i kommunen består av kommunedirektør som øverste leder for seks kommunalsjefer, blant annet kommunalsjef for Oppvekst. Under området Oppvekst ligger tjenesteområdene skole, barnehage, helse og Pedagogisk Psykologisk tjeneste (PPT).

Barnehagemyndighetens rolle, oppgaver og plikter ligger under ansvarsområdet til tjenesteleder for barnehagene.

Ifølge delegasjonsreglementet til kommunen, vedtatt i kommunestyret 14.09.2020 og sist endret av kommunestyret 31.05.2021, blir oppgaver og myndighet delegert i linje, det vil si fra kommunestyret, til Levekårsutvalget og videre til Kommunedirektøren. Det går ikke fram av delegasjonsreglementet hvordan delgeringslenken er videre nedover i organisasjonen, eller hvem som har delegert myndighet etter barnehageloven med forskrifter.

1.2 Tema for tilsynet

I dette tilsynet har vi kontrollert barnehagemyndighetens plikt til å påse at barnehagene drives i samsvar med gjeldende regelverk.²

Under dette temaet har vi kontrollert om barnehagemyndigheten gjennomfører risikovurderinger av hvordan barnehageeier oppfyller eierpliktene i barnehageloven.

Vi har ikke sett på hvordan kommunen oppfyller andre krav i regelverket.

Formålet med tilsynet er å kontrollere om kommunen oppfyller kravene i regelverket knyttet til kommunens ansvar som barnehagemyndighet og slik bidra til økt rettssikkerhet for barn og foreldre.

² Jf. barnehageloven § 10 første og femte ledd og § 53.



1.3 Om gjennomføringen av tilsynet

Statsforvalteren åpnet tilsyn med Hole kommune i brev av 19.06.2023. Kommunen ble pålagt å levere dokumentasjon til oss. Vi har fått dokumentasjon for å gjennomføre tilsynet.

Vi har mottatt følgende dokumentasjon:

1. Tilsynssvar fra barnehagemyndigheten.
2. Organisasjonskart Hole kommune.
3. Delegasjonsreglement for Hole kommune, sist endret 31.05.2021.
4. Barnehageopptaket 2020/2021- gjennomgang med styrerne og Informasjon om barnehageopptaket 2020/2021.
5. Dokumentasjon i hht tilsyn med Lov om barnehager §§ 17 og 18, Varsel om dokumenttilsyn jfr. Lov om barnehager §§ 17 og 18 og forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager.
6. Evaluering pedagogisk leder møter vår 2019.
7. Informasjon, innledning og foil fra Hole konferansen 2023 – Holebarnehagene.
8. Rapportering og egenvurdering - Tilrettelegging av det allmennpedagogiske tilbudet for barn som trenger ekstra støtte og Informasjonsskriv om rapportering og egenvurdering.
9. Kurs- og møteoversikt for ansatte i Holebarnehagene barnehageåret 2020/2021.
10. Fra undring til handling – FUTH, Holebarnehagene 17.08.2023.
11. Referat – fagmøte barnehage, skole, SFO og PPT – overgang barnehage, skole og SFO 25.10.22 og Overgangsplan fra barnehage til skole og SFO.
12. Risikovurdering – barnehagemyndigheten Hole kommune.
13. Styrersamling Thorbjørnrud hotel, 17 – 18 oktober 2022.
14. To enkeltvedtak – midlertidig dispensasjon fra utdanningskravet i barnehage.
15. Tre foiler om Arbeidsseminar - Spesialpedagogisk hjelp i barnehagene 17.03.2023.
16. To foreløpige tilsynsrapporter.
17. Invitasjon og foil fra pedagogisk ledermøte i Hole kommune 17.09.2019.
18. Foiler fra Planleggingsdag – Kompetanseløftet i Hole kommune 13.08.2022 og Tidslinje for barnehagebasert kompetanseutvikling i Holebarnehagene.
19. Aktivitetsstyrende håndbok- Hole kommune 2021.
20. Handlingsplan for Holebarnehagene – for å sikre et godt og trygt barnehagemiljø.
21. Opptaksbrev og bekreftelse på barnehagemyndighetens gjennomførte videreutdanninger.

Våre vurderinger og konklusjoner i denne rapporten baserer seg på den skriftlige dokumentasjonen fra Hole kommune og egenvurdering i RefLex fra barnehagemyndigheten.

Vi sendte foreløpig tilsynsrapport til kommunen 27. september 2023. I den presenterte vi våre foreløpige vurderinger og konklusjoner.

Kommunen har gitt uttalelse til innholdet i den foreløpige rapporten innen fristen. Barnehagemyndigheten skriver at den ikke har noen innvendinger til foreløpige konklusjoner som er gitt i rapporten. Kommunen har i tillegg lagt ved en beskrivelse av hvordan den tenker å rette det varslede pålegget.



Med bakgrunn i det ovennevnte opprettholder vi våre vurderinger og konklusjoner og fatter i denne tilsynsrapporten vedtak med pålegg om retting.

2 Kommunen som barnehagemyndighet

2.1 Risikovurderinger

Vi har vurdert kommunens plikt til å påse regelverksetterlevelse, jf. det rettslige grunnlaget knyttet til hvert punkt. Dersom vi konkluderer med at kommunen ikke oppfyller kravene som ligger i det enkelte spørsmål, er konklusjonen at kommunen ikke oppfyller sin forpliktelse til å påse at barnehagene drives i samsvar med gjeldende regelverk.³

2.1.1 Har barnehagemyndigheten oversikt over barnehageeiers plikter etter barnehageloven?

Rettslig grunnlag

Barnehagemyndigheten må ha en overordnet kjennskap til eierpliktene som finnes i barnehageloven. For å oppfylle ansvaret om å påse regelverksetterlevelse i barnehagene etter barnehageloven § 10 første ledd, må barnehagemyndigheten ha oversikt over regelverket den veileder om og fører tilsyn med. Det er ikke nødvendig med detaljkunnskap om alle barnehageeierens plikter, eller at det foreligger en oversikt i et bestemt format. Det er ikke den enkelte barnehagemyndighets personlige kjennskap som er det sentrale, men barnehagemyndighetens samlede kjennskap til eierpliktene.

Våre observasjoner

I RefLex har barnehagemyndigheten svart «ja» på kontrollspørsmålet om de har oversikt over barnehageeiers plikter etter barnehageloven.

Barnehagemyndigheten i Hole kommune skriver i sitt tilsynssvar at den holder seg oppdatert på lover og regelverk gjennom deltagelse på samlinger, møter og kurs hos Statsforvalteren i Oslo og Viken. Videre at barnehagemyndigheten holder seg oppdatert på lovverket via nettsidene hos Utdanningsdirektoratet, Statsforvalteren og Lovdata m.m., samt deltagelse i nettverk med barnehagemyndigheter i andre kommuner. Barnehagemyndigheten opplyser om at den har gjennomført egenvurdering i RefLex og opplever å ha god oversikt over barnehageeiers plikter etter barnehageloven.

Barnehagemyndigheten har videre fullført studiet «Tilsyn og kvalitet» i 2010 ved Høgskolen i Telemark (15 studiepoeng) og videreutdanningen «barnehagejuss – styring og forvaltning» ved Høgskolen i Innlandet (15 studiepoeng) i 2020.

³ Jf. barnehageloven § 10 første og femte ledd og § 53.



I oversendt dokumentasjon ser vi at barnehagemyndigheten har veiledet barnehagestyrerne og pedagogiske ledere flere ganger på møter og konferanser om barnehageloven. Det har blitt veiledet om følgende etter barnehageloven: Kapittel VII Spesialpedagogisk hjelp, tegnspråkoplæring m.m. og Kapittel VIII Psykososialt barnehagemiljø, samt § 46 Opplysningsplikt til barnevernet.

I oversendte dokumenter⁴ vises det til den tidligere barnehageloven §§ 17 og 18 (ny barnehagelov §§ 24 og 25). I tillegg har vi mottatt to enkeltvedtak hvor det er innvilget midlertidig dispensasjon fra utdanningskravet i barnehage av nyere tid, henholdsvis 2021 og 2023 hvor det ikke er vist til eller gjort vurderinger etter hjemmelsgrunnlaget i barnehageloven.

Vi har også mottatt presentasjonen «Barnehageopptaket 2020/2021- gjennomgang med styrerne». Under avsnittet om kommunens ansvar vises det til den tidligere barnehageloven § 12 a (ny barnehagelov § 16).

Våre vurderinger

Det er vår vurdering at verken oversendt dokumentasjon eller besvarelsen i RefLex sannsynliggjør om barnehagemyndigheten har oversikt over barnehageeiers plikter etter barnehageloven. De ovennevnte dokumentene inneholder kun en del av de plikter barnehageeier har etter barnehageloven, men ikke alle. Videre inneholder flere av de mottatte dokumentene henvisning til gammelt lovverk. Dokumentene er derfor ikke egnet til å dokumentere eller sannsynliggjøre at kommunen har oversikt over barnehageeiers plikter etter gjeldende barnehagelov.

Konklusjon

Barnehagemyndigheten har ikke oversikt over barnehageeiers plikter i barnehageloven.

2.1.2 Har barnehagemyndigheten tilstrekkelig kunnskap om hvordan alle barnehageeierne oppfyller sine plikter etter barnehageloven?

Rettslig grunnlag

Barnehagemyndigheten må ha nok og egnet informasjon om barnehagene til å gjøre risikovurderinger. Dersom barnehagemyndigheten ikke har tilstrekkelig informasjon om barnehagenes praksis for å belyse om barnehageeierne ivaretar sine plikter, må den innhente det. Uten informasjon om regelverksetterlevelsen, kan ikke barnehagemyndigheten vurdere risikoen for brudd på regelverket og behovet for veiledning og tilsyn. Informasjonen skal vise om regelverket er kjent, forstått og overholdt av barnehageeierne.

Våre observasjoner

Barnehagemyndigheten svarer «ja» på dette kontrollspørsmålet i RefLex.

⁴ «Dokumentasjon i hht tilsyn med Lov om barnehager §§ 17 og 18 og forskrift om pedagogisk bemanning i barnehagen» og «Varsel om dokumenttilsyn jfr. Lov om barnehager, §§ 17, 18 og forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager» datert 30.10.2018



I oversendt dokument «Tilsynssvar fra barnehagemyndigheten» skriver barnehagemyndigheten at det er en svært god og tett dialog mellom barnehagemyndighet og barnehageeiere i kommunen. Videre skriver barnehagemyndigheten at den får informasjon og kunnskap om barnehagene gjennom innleverte årsplaner, rapporteringer i BASIL, søknader om dispensasjon fra utdanningskravet og norm om pedagogisk bemanning, enkeltvedtak etter §§ 31 og 37, tilbakemelding om aktivitetsplikter etter §§ 41 og 43, henvendelser fra foresatte/personal og andre samarbeidstjenester, deltagelse på møter og kurs, barnehageopptaket og områdeovervåkinger på utvalgte tema.

Våre vurderinger

På bakgrunn av det ovennevnte er det vår oppfatning at barnehagemyndigheten har tilstrekkelig kunnskap om hvordan alle barnehageeierne oppfyller sine plikter etter barnehageloven. Dette får de gjennom ulike informasjonskilder.

Konklusjon

Barnehagemyndigheten har tilstrekkelig kunnskap om hvordan alle barnehageeierne oppfyller sine plikter etter barnehageloven.

2.1.3 Bruker barnehagemyndigheten denne kunnskapen til å gjøre risikovurderinger for å vurdere behov for veiledning og tilsyn?

Rettslig grunnlag

Barnehagemyndigheten må bruke kunnskapen om barnehageeierne til å foreta løpende vurderinger av sannsynlighet for og konsekvensen av brudd på barnehageeiers plikter i barnehageloven. Barnehagemyndigheten må gjøre dette både på bakgrunn av informasjon om regelverksetterlevelse i den enkelte barnehage og samlet for alle barnehagene.

På bakgrunn av informasjon om regelverksetterlevelsen, må barnehagemyndigheten vurdere behovet for veiledning og tilsyn. Dette innebærer at barnehagemyndigheten må kartlegge risiko for brudd på regelverket ved bruk av kilder som sier noe om regelverksetterlevelsen. Videre må barnehagemyndigheten vurdere hvilke virkemidler som er egnet til å påse regelverksetterlevelse. Dersom barnehagemyndigheten ikke bruker den informasjonen den har om barnehagene, vil ikke temaene for tilsyn og veiledning være i tråd med de faktiske behovene. Dette vil igjen medføre at barnehagemyndigheten ikke påser regelverksetterlevelse ved gjennomføringen av veiledning og tilsyn, jf. barnehageloven § 10 første ledd.

Våre observasjoner

I RefLex har barnehagemyndigheten svart «ja» på dette kontrollspørsmålet.

Barnehagemyndigheten skriver at alle de skisserte områdene (se pkt. 2.1.2) er en del av barnehagemyndighetens risikovurdering og kommunens plikt som barnehagemyndighet, til å påse at barnehagene oppfyller barnehageloven og rammeplanens innhold og oppgaver. Videre at barnehagemyndigheten gjør en samlet risikovurdering med den informasjon og kunnskap som fremkommer. Dette kan igjen føre til at kommunen fører tilsyn med at barnehagen drives i



samsvar med barnehagelovens og forskrifter, jf. barnehageloven § 53, og at denne vurderingen gjøres kontinuerlig.

Barnehagemyndigheten opplyser at den tidligere har vurdert risiko på bakgrunn av informasjon og kunnskap samlet inn som beskrevet (jf. pkt. 2.1.2.). Videre opplyser barnehagemyndigheten om at det er utarbeidet et system for risikovurdering etter inspirasjon fra samling med Statsforvalteren, som strukturerer kunnskapen barnehagemyndigheten får og kvalitetssikrer arbeidet bedre.

Av det mottatte excelskjemaet «Risikovurdering barnehagemyndigheten» ser vi at barnehageloven §§ 31 (spesialpedagogisk hjelp), 37 (tilrettelegging), 42 (aktivitetsplikt) og 43 (skjerpet aktivitetsplikt) er listet opp. Videre i skjemaet er det satt inn kolonner for: navnet til barnehagen, årsplan, brukerundersøkelse, årsmelding, rapportering/egenvurdering med dokumentasjon, dispensasjon fra utdanningskravet og norm om pedagogisk bemanning, antall vedtak etter §§ 31 og 37, §§ 42 og 43, henvendelser med bekymring fra foreldre/personal og samarbeidstjenester, deltagelse på styredager/ pedagogisk leder møter/ ressursteam/ fagarbeidermøter/ kurs/ Utviklingsarbeid Rekomp og Opptak. Det er også kolonner for risiko, begrunnelse og valg av virkemiddel som tilsyn og veiledning. Av skjemaet fremgår det at barnehagemyndigheten skal vurdere etter en trafikklysmodeell med grønt for lav risiko, gult for middels risiko og rødt for høy risiko. Skjemaet er tomt og inneholder ingen data, vurderinger, begrunnelser eller valg av virkemiddel.

Våre vurderinger

Det er vår oppfatning at de oversendte dokumentene ikke inneholder informasjon som viser hvordan kommunen bruker kunnskapen den har om barnehagene, til å gjennomføre risikovurderinger. Videre er det vår oppfatning at det ovennevnte excelskjemaet «Risikovurdering barnehagemyndigheten» inneholder mange relevante bestemmelser i barnehageloven og de nevnte kolonnene i skjemaet kan gi barnehagemyndigheten mye informasjon. Siden skjemaet ikke er utfyllt, er det vår vurdering at den oversendte dokumentasjonen ikke inneholder informasjon som viser hvordan barnehagemyndigheten bruker kunnskapen den har om barnehagene, til å gjennomføre risikovurderinger.

Av den grunn er det ikke klart for oss hvordan barnehagemyndigheten bruker kunnskapen den har om barnehagene til å foreta en vurdering av sannsynligheten for og konsekvensen av brudd på barnehageeiers plikter i barnehageloven. Det er vår oppfatning at det ikke fremgår av dokumentasjonen hvordan kommunen har vurdert informasjon om barnehagene for å velge virkemiddel veiledning eller tilsyn.

Konklusjon

Barnehagemyndigheten bruker ikke kunnskapen til å gjøre risikovurderinger for å vurdere behovet for veiledning og tilsyn.



2.1.4 Er barnehagemyndighetens risikovurderinger basert på oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven?

Rettslig grunnlag

Barnehagemyndigheten må anvende loven og forskriftene i tråd med gjeldende rett når den vurderer risiko for brudd på regelverket. Dette betyr at barnehagemyndigheten må vite hvilke rettslige krav regelverket stiller til barnehageeier. Det rettslige kravet følger ikke alltid direkte av lovteksten. Barnehagemyndigheten må bruke gyldige rettskilder og legge til grunn gjeldende fortolkning fra nasjonale myndigheter for å klargjøre hva regelverket faktisk krever av barnehageeier.

Våre observasjoner

I RefLex svarer barnehagemyndigheten «ja» på at risikovurderingene er basert på oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven.

Våre vurderinger

Av det rettslige grunnlaget følger det at barnehagemyndigheten må bruke lov og forskrifter i tråd med gjeldende rett når det vurderes om det er risiko for brudd på regelverket. Dette innebærer at barnehagemyndigheten må vite hva som kreves av barnehageeier etter gjeldende rett. De rettslige kravene som følger av barnehageloven, kan ikke alltid leses direkte ut fra lovteksten. Barnehagemyndigheten må derfor bruke gyldige rettskilder og legge til grunn gjeldende fortolkning fra nasjonale myndigheter, for å klargjøre hva regelverket faktisk krever av barnehageeier.

I punktene 2.1.1 og 2.1.3 har vi vurdert og konkludert med at barnehagemyndigheten ikke har oversikt over barnehageeiers plikter etter barnehageloven og at barnehagemyndigheten ikke gjør risikovurderinger for å vurdere behovet for veiledning og tilsyn.

Det er med bakgrunn i det ovennevnte at vi vurderer at det ikke er sannsynliggjort, gjennom mottatt dokumentasjon, at barnehagemyndigheten sin risikovurdering er basert på en oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven.

Konklusjon

Barnehagemyndighetens risikovurderinger er ikke basert på oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven.

2.1.5 Gjennomfører barnehagemyndigheten veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger?

Rettslig grunnlag

For at barnehagemyndigheten skal gjennomføre veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger, må den ha tilstrekkelig kunnskap om barnehagene, og på bakgrunn av kunnskapen vurdere behovet for veiledning og tilsyn. På denne måten vil barnehagemyndigheten få et bilde av hvor regelverksetterlevelsen eventuelt er mangelfull. På



bakgrunn av denne informasjonen, må barnehagemyndigheten bruke sine virkemidler; veiledning og tilsyn. Barnehagemyndigheten må gjennomføre veiledning og tilsyn på en slik måte at den bidrar til økt regelverksetterlevelse i barnehagen. Dersom barnehagemyndigheten ikke bruker virkemidlene i tråd med sine funn, oppfyller den ikke sin plikt til å påse regelverksetterlevelse.

Våre observasjoner

Barnehagemyndigheten svarer «ja» i RefLex på at den gjennomfører veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger.

Barnehagemyndigheten opplyser at det gjøres en samlet risikovurdering av all den informasjon og kunnskap den har om barnehagene, og at dette kan føre til at kommunen fører tilsyn med at barnehagene drives i samsvar med barnehageloven og forskrifter. Videre opplyser barnehagemyndigheten at det gjennomføres regelmessig møter og kurs med styrere og ansatte i barnehagene. Tema og innhold på møtene er aktuelt fra lovverket, oppgaver og plikter og hvordan barnehagene praktiserer dette. I tillegg blir aktuelt fra møter med Statsforvalteren videreformidlet til barnehagene.

Videre skriver barnehagemyndigheten at i tillegg til informasjon og veiledning på felles møter, skjer mye av barnehagemyndighetens kontakt og veiledning med barnehagene underveis gjennom direkte henvendelser på kontoret, per e-post og på telefon.

Vi har mottatt to tilsynsrapporter fra tilsyn gjennomført i 2018. Slik vi forstår det, og av informasjon i BASIL har ikke barnehagemyndigheten gjennomført tilsyn i perioden 2020-2022.

Våre vurderinger

Vi ser av den mottatte dokumentasjonen at barnehagemyndigheten har veiledet barnehagene i faste møter og at barnehagemyndigheten skriver at den veileder barnehagene gjennom andre uformelle møtepunkt. Likevel har ikke Statsforvalteren mottatt dokumentasjon som sannsynliggjør at den veiledningen som er gitt, er gjort etter en risikovurdering for regelverksbrudd.

Under punkt 2.1.3 er det vår vurdering at det ikke er sannsynliggjort at barnehagemyndigheten gjør risikovurderinger basert på den kunnskapen barnehagemyndigheten har om hver enkelt barnehage. Som følge av dette vurderer vi at det heller ikke er sannsynliggjort at barnehagemyndigheten gjennomfører veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger.

Konklusjon

Barnehagemyndigheten gjennomfører ikke veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger.



3 Statsforvalterens reaksjoner

3.1 Pålegg om retting

I kapitlene ovenfor har vi konstatert at kommunen ikke oppfyller regelverket på alle områder. Vi pålegger kommunen å rette opp følgende:⁵

Barnehagemyndigheten i Hole kommune skal påse og sikre at barnehagene i kommunen drives i samsvar med gjeldende regelverk.⁶

Pålegget innebærer at (korreksjonspunkter):

- a) Barnehagemyndigheten må ha oversikt over barnehageeiers plikter etter barnehageloven.
- b) Barnehagemyndigheten må bruke kunnskapen til å gjøre risikovurderinger for å vurdere behovet for veiledning og tilsyn.
- c) Barnehagemyndigheten må basere risikovurderingene sine på oppdatert og gjeldende forståelse av barnehageloven.
- d) Barnehagemyndigheten må gjennomføre veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger.

3.2 Oppfølging av pålegget

Kommunen skal iverksette tiltak for å rette brudd på regelverket umiddelbart. Når pålegget, med påfølgende korreksjonspunkter, er rettet, skal kommunen erklære at retting er gjennomført og redegjøre for hvordan det har blitt rettet.

Frist for innsending er 31. mai 2024. Vi vil ikke avslutte tilsynet før kommunen ved barnehagemyndigheten, gjennom erklæringen, redegjørelsen og eventuelt ved oversendelse av dokumentasjon, har vist at pålegget er rettet.

4 Kommunen kan gi tilbakemelding på rapporten

Tilsynsrapporten er et enkeltvedtak.⁷ Kommunen kan klage på enkeltvedtaket.

Hvis kommunen klager, må det gjøres innen tre uker. Fristen gjelder fra beskjed om brevet har kommet fram til kommunen.⁸ Kommunen sender klagen til oss. Vi har muligheten til å omgjøre vedtaket. Hvis vi ikke er enige med kommunen, sender vi klagen til Utdanningsdirektoratet som avgjør klagen.

⁵ Jf. kommuneloven § 30-4 og barnehageloven § 54.

⁶ Jf. barnehageloven § 10 første og femte ledd og § 53.

⁷ Forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b.

⁸ Jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29.



Kommunen kan be om at vi ikke setter i verk vedtaket før klagefristen er ute, eller klagen er endelig avgjort av Utdanningsdirektoratet.⁹

Kommunen har rett til innsyn i sakens dokumenter.¹⁰

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Oslo, 25.10.2023

Asbjørn Evensen
seniorrådgiver
Tilsynsleder

Sissel Endung Berger
seniorrådgiver

⁹ Jf. forvaltningsloven § 42.

¹⁰ Jf. forvaltningsloven § 18.



Statsforvalteren i Oslo og Viken

Postboks 325, 1502 Moss | sfovpost@statsforvalteren.no | www.statsforvalteren.no/ov

